

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Губкинский

15 декабря 2017 года

Исполняющий обязанности Мирowego судьи судебного участка №1 судебного района города окружного значения Губкинский Ямало-Ненецкого автономного округа Черницкий С.Н. (629830, ЯНАО, г.Губкинский, мкр. 7, д.1),

рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 5 -398\2017, предусмотренном ст. ч.3 ст. 19.20 КоАП РФ, в отношении Мосеева Сергея Викторовича, 26 марта 1963 года рождения, уроженца д.Титова Шадринского района Курганской области, работающего директором Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования Детско- юношеская спортивная школа « Олимп», проживающего в г. Губкинский, мкр.6, дом 40, кв.7,

У С Т А Н О В И Л

Мосеев С.В., являясь директором Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования Детско- юношеская спортивная школа « Олимп»

г. Губкинский ЯНАО, допустил осуществление лицензируемого вида деятельности с грубым нарушением обязательных лицензионных требований.

12 октября 2017 года Департаментом образования ЯНАО была проведена проверка, в ходе которой было установлено, что образовательная организация Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования Детско-юношеская спортивная школа « Олимп» осуществляет образовательную деятельность, не связанную с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией) от 25 июля 2017 года рег. № 2698 серии 89J101 № 0001294 и приложением серии 89П01 № 0001499, выданных департаментом образования Ямало-Ненецкого автономного округа, по адресам:629830, Российская Федерация, Ямало-Ненецкий автономный округ, г. Губкинский, мкр-н 3, д. 4; 629830, Российская Федерация, Ямало-Ненецкий автономный округ, г. Губкинский, микрорайон 7, дом 3;629830, Тюменская область, Ямало-Ненецкий автономный округ, г. Губкинский, 7 микрорайон, д 9.

В нарушение требований части 4 статьи 91 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пункта 7 статьи 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», пункта 45 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.10.2013 года № 966 образовательная организация осуществляла образовательную деятельность по дополнительным предпрофессиональным программам, дополнительным общеразвивающим программам по адресу, не указанному в лицензии.

Заявления о переоформлении лицензии в связи с намерением осуществлять лицензируемую деятельность по адресу, не указанному в лицензии, в соответствии с п. 15 Положения, в лицензирующий орган - департамент образования Ямало-Ненецкого автономного не поступало.

В нарушение требований подпункта «ж» пункта 6 Положения у Организации отсутствуют в соответствии с пунктом 2 статьи 40 Федерального закона "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-эпидемиологические заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений,

помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности, учитывающего в том числе требования статьи 17 Федерального закона "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", а также статьи 41 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" по адресу: Ямало-Ненецкий автономный округ, Пуровский район, лыжная база «Снежинка.

Отсутствие санитарно-эпидемиологических заключений по вышеуказанным видам образования является нарушением лицензионных требований, предусмотренных подпунктом «ж» пункта 6 Положения о лицензировании.

Отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, в соответствии с подпунктом «а» пункта 9 Положения о лицензировании, является грубым нарушением лицензионных требований и условий, влекущих за собой возникновение угрозы причинения вреда жизни при осуществлении образовательной деятельности.

В нарушение требований подпункта «з» пункта 6 Положения у образовательной организации не созданы безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, с учетом соответствующих требований, установленных в федеральных государственных образовательных стандартах, федеральных государственных требованиях и (или) образовательных стандартах, в соответствии с частью 6 статьи 28 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации", **отсутствует заключение о соответствии объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности**, расположенного по адресу: Ямало-Ненецкий автономный округ, Пуровский район, лыжная база «Снежинка.

В соответствии с частью 3 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна), влечет административную ответственность.

В соответствии с частью 11 статьи 19 Федерального закона № 99-ФЗ исчерпывающий перечень грубых нарушений лицензионных требований в отношении каждого лицензируемого вида деятельности устанавливается положением о лицензировании конкретного вида деятельности.

Пунктом 9 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28 октября 2013 года № 966, установлено, что к грубым нарушениям лицензионных требований и условий относятся нарушения, повлекшие за собой последствия, установленные ч. 11 ст. 19 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», в том числе нарушение лицензионных требований и условий, предусмотренных п. 6 и пп. «б», «д», «е» п. 7 настоящего Положения.

В судебном заседании Мосеев С.В. признал себя виновным частично и пояснил, что невыполнение обязательных лицензионных требований произошло по причине отсутствия принятых распорядительных документов Администрацией города

Губкинского о присвоении адреса указанному выше объекту, а также об утверждении наименования данного объекта, как лыжной базы «Снежинка», что препятствовало обращению с заявлением в лицензирующий орган.

У него отсутствовала возможности выполнить требования законодательства о лицензировании образовательной деятельности учреждения на объекте - «Лыжная база «Снежинка» без участия собственника имущества - Департамента по управлению имуществом г. Губкинский. Длительное время, на протяжении ряда лет Департамент не принимал необходимых мер для признания лыжной базы единым имущественным комплексом и присвоения ему адреса с целью последующей передачи в пользование на праве оперативного управления и государственной регистрации такого права.

Выслушав Мисеева С.В., исследовав материалы дела, суд приходит к следующему.

Как установлено в судебном заседании, Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования Детско- юношеская спортивная школа «Олимп» осуществляла образовательную деятельность, не связанную с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией)

Так, в нарушение требований части 4 статьи 91 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пункта 7 статьи 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», пункта 45 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.10.2013 года № 966 (далее - Положение), образовательная организация осуществляла образовательную деятельность по дополнительным предпрофессиональным программам, дополнительным общеразвивающим программам **по адресу, не указанному в лицензии,**

Однако, суд принимает во внимание следующие обстоятельства.

На основании Свидетельства о государственной регистрации права от 30.03.2016 года № 89-89-05/001/2013-256, в пользовании МБУ ДО ДЮСШ «Олимп» на праве постоянного (бессрочного) пользования находится лесной участок, категория земель: земли фонда, разрешенное использование: осуществление рекреационной деятельности, общая площадь 619 961 кв. м, адрес (местонахождение) объекта: Ямало-Ненецкий автономный округ, Пуровский р-н (кадастровый (условный) номер: 89:05:030608:5167)

На территории указанного лесного участка находится движимое имущество (домики стартовые инв. №№ 1000019, 1000020, 1000021, 1000022, 1000024), принадлежащее Муниципальному образованию г. Губкинский и в соответствии с Договором от 10.10.2003 года № 25-1/03 закрепленное за МБУ ДО ДЮСШ «Олимп» на праве оперативного управления.

В соответствии с данным Договором за учреждением также было закреплено движимое имущество «Благоустройство» (инв. № 1920001) в состав которого входит, используемая учреждением для осуществления образовательной деятельности, **лыжная траса.**

На праве оперативного управления учреждению в 2015 году передан Домик судейский (инв. № 101.22.0001, год ввода: 2014) и домик стартовый (инв. 101.22.0002, год ввода 2014)

Все вышеперечисленное **движимое** имущество, переданное на праве оперативного управления МБУ ДО ДЮСШ «Олимп», является объектом спорта - **фактически «единым имущественным комплексом»,** на котором учреждение осуществляет

образовательную деятельность по дополнительным предпрофессиональным программам, дополнительным общеразвивающим программам по отделениям и видам спорта: биатлон, лыжные гонки.

Однако, в соответствии со статьей 133.1. Гражданского кодекса Российской Федерации - недвижимой вещью, участвующей в обороте как единый объект, **может являться только единый недвижимый комплекс** как совокупность объединенных единым назначением зданий, сооружений и иных вещей, неразрывно связанных физически или технологически, если в едином государственном реестре прав на недвижимое имущество зарегистрировано право собственности на совокупность указанных объектов в целом как одну недвижимую вещь.

При этом все необходимые и предусмотренные законодательством юридические действия по признанию данного имущества единым имущественным комплексом, а также утверждению наименования объекта, присвоению ему адреса, необходимые для осуществления государственного кадастрового учета сведений о данном объекте и последующей передаче в пользование учреждению на праве оперативного управления и государственной регистрации такого права может осуществлять **только собственник имущества.**

Кроме того, в соответствии с формой заявления юридического лица о переоформлении лицензии на осуществление образовательной деятельности, утвержденной Приказом Департамента образования Ямало-Ненецкого автономного округа от 20 июля 2015 г. № 1224 (Приложением № 3 к Приказу № 1224), соискателю лицензии необходимо предоставить :

- адрес места осуществления образовательной деятельности;
- реквизиты документов, подтверждающих наличие у лицензиата на праве собственности зданий, строений, сооружений, помещений и территорий (включая оборудованные учебные кабинеты, объекты для проведения практических занятий, объекты физической культуры и спорта) в каждом из мест осуществления образовательной деятельности;
- реквизиты выданного в установленном порядке санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, необходимых для осуществления образовательной деятельности;
- реквизиты заключения о соответствии объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности при осуществлении образовательной деятельности.

Только после выполнения указанных требований у учреждения ДЮСШ «Олимп» появиться возможность обратиться в Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, а также в Государственную инспекцию по пожарному надзору с заявлениями об обследовании объекта - «лыжная база «Снежинка».

По результатам данных обследований по данному объекту могут быть выданы соответствующие заключения, необходимые для предоставления в лицензирующий орган.

Однако, собственник указанного имущества в лице Департамента по управлению имуществом муниципального образования г. Губкинский на протяжении ряда лет не принимал мер для выполнения вышеуказанных требований закона, несмотря на многократные обращения как предыдущего директора ДЮСШ «Олимп», так и настоящего, Мосеева С.В.

Как следует из представленных документов, такие обращения направлялись в адрес

Департамента по имуществу в 2011 году, по которым были проведены рабочие совещания, даны соответствующие распоряжения начальником Департамента.

Таким образом, судом достоверно установлено, что руководством ДЮСШ «Олимп» принимались меры, направленные на устранение нарушений, связанных с осуществлением образовательной деятельности по дополнительным предпрофессиональным программам, дополнительным общеразвивающим программам на территории лыжной базы.

Кроме того, суд учитывает, что Мосеев С.В., являясь директором Муниципального учреждения, не мог не выполнять возложенные на него функции по организации проводимых на лыжной базе как образовательных, так и спортивных мероприятий городского и окружного уровня, а также проведение мероприятий в рамках Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) по лыжным гонкам.

Кроме того, учреждением еще до выявления нарушения предпринимались и предпринимаются меры по их устранению

Принимая во внимание указанные обстоятельства, суд приходит к выводу о том, что допущенные Мосеевым С.В. нарушения носили в определенной степени вынужденный характер.

В силу этого, характер совершенного правонарушения и роль самого Мосеева С.В., а также размера вреда и тяжесть наступивших последствий не представляют существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений, что позволяют суду признать совершенное деяние малозначительным в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ.

Руководствуясь ст. ст. 2.9., п.2 ч.1 ст. 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по административному делу прекратить. На основании ст. 2.9. КоАП РФ Мосеева Сергея Викторовича освободить от административной ответственности, предусмотренной ч.3 ст.19.20 КоАП РФ ввиду малозначительности административного правонарушения и ограничиться устным замечанием.

Постановление может быть обжаловано в Губкинский районный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления путем подачи жалобы мировому судье.

Мировой судья
Копия верна.
Мировой судья



С.Н.Черницкий

С.Н.Черницкий